

А К Т
выездной проверки
Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования
«Детская художественная школа № 1 города Владивостока»
(МБУДО «ДХШ № 1 г. Владивостока»)

13.07.2018

г. Владивосток

Выездная проверка проведена на основании приказа начальника Управления внутреннего муниципального финансового контроля администрации г. Владивостока (далее – УВМФК) от 21.06.2018 № 11/34 в соответствии с полномочиями органов внутреннего муниципального финансового контроля, установленными ст. 269.2 Бюджетного кодекса РФ.

Выездная проверка проведена ревизионной группой в составе:
главного специалиста 1 разряда отдела контроля в сфере бюджетных правоотношений Ржевской Ю.В.;

главного специалиста 1 разряда отдела контроля в сфере бюджетных правоотношений Шаргаевой Т.А.

Тема выездной проверки: «Проверка полноты и достоверности отчетности об исполнении муниципального задания».

Вопросы выездной проверки:

1. Правильность формирования муниципального задания.
2. Соблюдение порядка предоставления субсидий на выполнение муниципального задания.
3. Полнота и достоверность отчетности об исполнении муниципального задания.

Проверяемый период: 2017 год.

Срок проведения проверки составил 11 рабочих дней с 25.06.2018 по 09.07.2018.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» создано в 1967 году.

С момента образования муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» в его тип и наименование 3 раза вносились изменения, в результате которых муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» преобразовано в муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей «Детская художественная школа № 1 Владивостока».¹

¹ С 06.07.1995 по 19.03.2001 – муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» (постановление главы администрации города Владивостока Приморского края от 06.07.1995 № 755); с 19.03.2001 по 24.08.2011 – муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей (постановление главы администрации города Владивостока Приморского края от 19.03.2001 № 374); с 25.08.2011 по 08.02.2016 – муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» (постановление администрации г. Владивостока от 24.08.2011 № 2371).

В соответствии с постановлением администрации г. Владивостока от 08.02.2016 № 341 «О переименовании муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» и утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» в новой редакции» (далее – Постановление № 341) муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» переименовано в муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа № 1 г. Владивостока» (далее – Учреждение).

ИФНС России по Первомайскому району г. Владивостока 22.09.1997 Учреждение внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1022502283792, о чем выдано свидетельство серии 25 № 003373252.

Юридический и фактический адрес местонахождения Учреждения: 690003, г. Владивосток, ул. Верхнепортовая, д. 40 (ИНН 2540053829).

В своей деятельности Учреждение руководствуется Уставом, утвержденным Постановлением № 341.

Предметом деятельности, согласно Уставу, является реализация дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусств. Целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности.

Виды реализуемых Учреждением образовательных программ:

- дополнительные предпрофессиональные программы;
- дополнительные общеразвивающие программы.

Дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств реализуются в целях выявления одаренных детей в раннем возрасте, создания условий для художественного образования и эстетического воспитания, приобретение ими знаний, умений, навыков в области выбранного вида искусств, опыта творческой деятельности и осуществления их подготовки к получению профессионального образования в области искусств.

Дополнительные общеразвивающие программы направлены на эстетическое воспитание граждан, привлечение наибольшего количества детей к художественному образованию.

Для достижения указанных целей Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области изобразительного искусства (живопись, декоративно-прикладное творчество, дизайн);

- реализация дополнительных общеразвивающих программ в области изобразительного искусства (живопись, декоративно-прикладное творчество, дизайн, основы ИЗО и рисования, графика, компьютерная графика и дизайн, компьютерная анимация, изобразительное творчество, батик, изготовление игрушки);

- организация и проведение конкурсов, выставок, олимпиад, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способствующих эстетическому воспитанию детей.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Владивостокский городской округ (далее – ВГО) в лице администрации города Владивостока. Функции и полномочия Учредителя от имени администрации города Владивостока осуществляются уполномоченным органом, обладающим полномочиями главного распорядителя бюджетных средств в отношении Учреждения. Учреждение находится в ведении и подотчетно администрации города Владивостока в лице управления культуры администрации города Владивостока (далее – Управление), код по реестру главных распорядителей средств бюджета ВГО – 956.

Осуществление образовательной деятельности по образовательным программам за проверяемый период производится Учреждением на основании лицензии от 18.04.2016 серии 25Л01 № 0001183, регистрационный номер 146, выданной Департаментом образования и науки Приморского края (бессрочно).

За весь проверяемый период ответственными за финансово-хозяйственную деятельность являются:

- с правом первой подписи – и.о. директора Журмилова Вера Алексеевна;
- с правом второй подписи – главный бухгалтер Атоян Рипсик Арамовна.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Учреждением открыты в Управлении финансов администрации г. Владивостока лицевые счета:

- № 20956040610 – для учета операций со средствами, предоставляемыми из бюджета ВГО в виде субсидий на выполнение муниципального задания, и средствами, полученными от приносящей доход деятельности;
- № 21956040610 – для учета операций со средствами, предоставляемыми из бюджета ВГО в виде субсидий на иные цели.

Проверкой установлено:

1. Правильность формирования муниципального задания

Управлением в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ (далее – ведомственный перечень), утвержденным приказом Управления от 05.12.2016 № 9-167од «О внесении изменений в приказ управления культуры от 31.08.2016 № 9-124од «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых учреждениями, подотчетными управлению культуры в качестве основных видов деятельности, на оказание (выполнение) которых устанавливается муниципальное задание на 2017 год», приказом Управления от 26.12.2016 № 9-185од утверждено муниципальное задание на оказание в 2017 году Учреждением муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ в области искусств».

В соответствии с ч.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2.2. постановления администрации г. Владивостока от 30.12.2015 № 11216 «Об

утверждении порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Владивостока» (далее – Постановление № 11216) муниципальное задание Учреждения содержит:

- показатель, характеризующий объем оказываемой муниципальной услуги по 2 дополнительным общеобразовательным предпрофессиональным программам;

- порядок контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

- требования к отчетности об исполнении муниципального задания: периодичность предоставления отчетов о выполнении муниципального задания, сроки предоставления отчетов о выполнении муниципального задания;

- категория потребителей муниципальной услуги: физические лица, имеющие необходимые для освоения соответствующей образовательной программы творческие способности и физические данные;

- порядок оказания муниципальной услуги: информационные стенды, интернет, личное обращение граждан.

Форма муниципального задания Учреждения соответствует форме муниципального задания, установленной Постановлением № 11216.

На основании п. 2.7. Постановления № 11216 муниципальное задание на 2017 год Учреждением размещено 30.12.2016 на официальном сайте в сети Интернет (www.bus.gov.ru).

Таким образом, муниципальное задание на оказание муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ в области искусств» для Учреждения на 2017 год сформировано Управлением в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Соблюдение порядка предоставления субсидий на выполнение муниципального задания

В соответствии с п. 3.10. Постановления № 11216 в 2017 году финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется путем предоставления субсидии из бюджета ВГО (далее – субсидия).

Предоставление Учреждению субсидии в течение 2017 года осуществляется на основании договора от 26.12.2016 № 956/317-139/16 «О порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета ВГО на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и содержание имущества на 2017 год» (в ред. соглашений от 20.02.2017 № 956/317-8/17, от 26.10.2017 № 956/317-68/17), заключенного между Управлением и Учреждением (далее – договор).

В соответствии с п. 2.1 договора в 2017 году Управлением предоставлено Учреждению денежных средств в форме субсидии в сумме 9 566,8 тыс.руб.

На основании п. 4.5 договора денежные средства предоставляются Учреждению ежемесячно.

В соответствии с п. 5.1. договора Учреждением 09.01.2018 предоставлен Управлению отчет об использовании субсидии из бюджета ВГО на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и содержание имущества на 2017 год. Согласно отчету субсидия предоставлена за 2017 год в сумме 9 566,8 тыс.руб., или 100%, фактически использовано денежных средств в сумме 9 470,9 тыс.руб., или 99,0%. Остаток неиспользованных по состоянию на 01.01.2018 средств в сумме 95,9 тыс.руб. включен в сумму поступлений плана ФХД на 2018 год.

Нарушений своевременности предоставления Учреждению средств субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания не установлено.

Таким образом, за 2017 год финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществлено путем предоставления из бюджета ВГО денежных средств на выполнение муниципального задания. Нарушений своевременности предоставления Учреждению средств субсидии на обеспечение выполнения муниципального задания не установлено.

3. Полнота и достоверность отчетности об исполнении муниципального задания

По муниципальному заданию Учреждением в 2017 году следует оказать муниципальную услугу «Реализация дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ в области искусств» по 2 программам, в том числе:

- 1) фортепиано – 31 обучающийся,
- 2) живопись – 219 обучающихся.

Показатели, характеризующие качество оказываемой муниципальной услуги, муниципальным заданием не установлены.

При этом, показатели, характеризующие качество муниципальной услуги, утверждены приказом Управления от 10.03.2017 № 9-36од «Об утверждении требований к отчетности о выполнении муниципального задания в отношении учреждений подотчетных управлению культуры на 2017 год» (далее – Приказ № 9-36од):

- выполнение учебных планов школы;
- количество обучающихся школы, имеющим по итогам квартала, года отметку «3» и выше (по специальности) к общему числу обучающихся школы;
- количество обучающихся школы, имеющим по итогам квартала, года отметку «4» и выше (по специальности) к общему числу обучающихся школы;
- доля обучающихся школы, принимавших участие в конкурсах, выставках, олимпиадах, фестивалях городского, краевого, регионального, всероссийского и международного уровня (по итогам года);
- укомплектованность школы педагогическими кадрами в соответствии со штатным расписанием (по итогам квартала, года);

- доля педагогических работников, имеющих квалификационную категорию (аттестованных) по итогам квартала, года;
- удовлетворенность потребителей качеством работы школы по итогам квартала, года.

Приказом № 9-36од утверждены значения показателей качества услуги, формулы их расчета и допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей.

В соответствии с п. 4.2. муниципального задания, п. 3 Приказа № 9-36од Учреждение ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляет Управлению отчеты об исполнении муниципального задания (отчеты от 07.04.2017; от 03.07.2017; 11.10.2017; от 10.01.2018) (далее – Отчет).

По состоянию на 01.01.2018 г. сформировано 23 класса наполняемостью 250 учащихся, из них:

- 1) по программе «Живопись» – 17 классов (1 – 7 классы, 219 чел.);
- 2) по программе «Фортепиано» – 6 классов (1 – 6 классы, 31 чел.).

Сведения об исполнении муниципального задания на оказание муниципальной услуги за 2017 год приведены в таблице № 1.

Таблица 1 – Сведения об исполнении муниципального задания на оказание муниципальной услуги

№ п/п	Наименование показателей	Ед. изм.	Утверждено (допустимое (возможное) отклонение)	По отчету	Фактически среднегодовая численность	Отклонение (п.6-п.5)
1	2	3	4	5	6	7
1. Показатель, характеризующий объем услуги						
1	Количество обучающихся по программам: - Фортепиано - Живопись	чел.	250 219 (20) 31(3)	250 219 31	246 211 35	4 -8 +4
2. Показатели, характеризующие качество услуги						
1	Выполнение учебных планов школы	%	100	100	100	-
2	Количество обучающихся школы, имеющих по итогам квартала, года отметку «3» и выше (по специальности) к общему числу обучающихся школы (K1/K2*100, где: K1 – количество обучающихся школы, имеющих по итогам учебного года отметки «3» и выше, K2 – общее количество обучающихся школы)	%	не менее 98 (5)	100	100	-
3	Количество обучающихся школы, имеющих по итогам квартала, года отметку «4» и выше (по специальности) к общему числу обучающихся школы (O1/O2*100, где: O1 – количество обучающихся школы, имеющих по итогам учебного года отметки «4» и выше, O2 – общее количество обучающихся школы)	%	не менее 40 (5)	76,6	77,1	+0,5

4	Доля обучающихся школы, принимавших участие в конкурсах, выставках, олимпиадах, фестивалях городского, краевого, регионального, всероссийского и международного уровня (по итогам года) ($D1/D2*100$, где: $D1$ – число участников конкурсов, олимпиад, выставок, $D2$ – общее количество обучающихся школы)	%	не менее 40 (10)	73,6	73,6	-
5	Укомплектованность школы педагогическими кадрами в соответствии со штатным расписанием (по итогам квартала, года)	%	100 (3)	100	100	-
6	Доля педагогических работников, имеющих квалификационную категорию (аттестованных) по итогам квартала, года ($C1/C2*100$, где: $C1$ – доля педагогических работников, имеющих квалификационные категории, $C2$ – общее количество педагогических работников школы)	%	не менее 80	88,1	88,1	-
7	Удовлетворенность потребителей качеством работы школы по итогам квартала, года ($B1/B2*100$, где: $B1$ – количество опрошенных, удовлетворенных качеством работы школы; $B2$ – общее количество опрошенных родителей (законных представителей)	%	не менее 95 (5)	100	100	-

Проверкой полноты и достоверности показателя, характеризующего объем муниципальной услуги, установлено, что данные отраженные в отчетности, не соответствуют фактическим данным.

Так, согласно данным квартальных Отчетов среднее количество обучающихся в 2017 году составило 250 человек (в том числе: 1 квартал – 250 человек, 2 квартал – 250 человек, 3 квартал – 250 человек, 4 квартал – 250 человек). Фактически, согласно приказам директора Учреждения о зачислении, отчислении и переводе учащихся Учреждения, классным журналам посещаемости и успеваемости учащихся Учреждения, личных дел обучающихся среднее количество учащихся в 2017 году составляет 246 человек (в том числе: 1 квартал – 243 человека, 2 квартал – 247 человек, 3 квартал – 245 человек, 4 квартал – 248 человек), или на 4 человека меньше, чем отражено в квартальных Отчетах за 2017 год.

Таким образом, данные об объеме Услуги, отраженные в отчетности, не соответствуют фактическим данным.

Несмотря на то, что муниципальное задание не содержит показатели, характеризующие качество оказываемой услуги, Учреждение в Отчете отражает данные о достижении вышеуказанных показателей качества.

При этом данные Отчетов в части достижения показателей, характеризующих качество услуги, не соответствуют фактическим данным по 1 показателю из 7, утвержденных Приказом № 9-3бод. Так :

1) занижен на 0,5% показатель «Количество обучающихся школы, имеющих по итогам квартала, года отметку «4» и выше к общему числу обучающихся школы»: по Отчету – 76,6%, фактически – 77,1%. Так, согласно

общешкольным ведомостям учета успеваемости учащихся Учреждения в среднем за год количество учащихся, имеющих отметку «4» балла и выше, составило 190 человек, или 77,1% от общего числа обучающихся школы (246 человек), в том числе: 1 квартал – 190 человек, или 77,2%, 2 квартал – 191 человек, или 77,6%, 4 квартал – 188 человек, или 76,4%.

Данные Отчета о достижении 6 других показателей качества услуги соответствуют фактическим данным:

1) показатель «Выполнение учебных планов школы»: по Отчету – 100,0%, фактическое значение – 100,0%. Так, на 2016-2017, 2017-2018 учебные годы предусмотрены учебные планы по дополнительным общеобразовательным предпрофессиональным программам в области искусств: «Живопись», «Фортепиано», утвержденные директором Учреждения. Учебными планами утверждено количество учебных часов (недель) по программе в области музыкального искусства по 2 основным разделам: «Музыкальное исполнительство» и «Теория и история музыки», по программе в области изобразительного искусства по 2 основным разделам: «Художественное творчество» и «История искусств». Фактическое количество учебных часов согласно данным журналов посещаемости и успеваемости соответствует количеству учебных часов, предусмотренному учебными планами по программам обучения.

2) показатель «Количество обучающихся школы, имеющих по итогам квартала, года отметку «3» и выше (по специальности) к общему числу обучающихся школы»: по Отчету – 100%, фактическое значение – 100%. Согласно общешкольным ведомостям учета успеваемости учащихся, обучающиеся, имеющие по итогам квартала, года отметку ниже «3» баллов, отсутствовали.

3) показатель «Доля обучающихся школы, принимавших участие в конкурсах, выставках, олимпиадах, фестивалях городского, краевого, регионального, всероссийского и международного уровня»: по Отчету – 73,6%, фактически – 73,6%. Так, согласно представленным к проверке заявкам, распоряжениям и.о. директора Учреждения на участие в мероприятиях (конкурсах, выставках, олимпиадах, фестивалях), спискам учащихся, принимающих участие в вышеуказанных мероприятиях, дипломам, грамотам, свидетельствам конкурсов и фестивалей обучающихся школы, участниками вышеуказанных мероприятий являлись 184 человека, или 73,6% от общего количества обучающихся в школе (250 человек).

4) показатель «Укомплектованность школы педагогическими кадрами в соответствии со штатным расписанием»: по Отчету – 100,0%, фактическое значение – 100,0%. Так, согласно штатным расписаниям на 2017 год, утвержденных приказами директора Учреждения от 09.01.2017 № 01, от 14.09.2017 № 46 к и согласованных с заместителем главы администрации г. Владивостока и начальником Управления, штатная численность педагогического персонала составляет 15 единиц. Фактически согласно тарификационным спискам преподавателей на 2017 год, подписанным

директором Учреждения и главным бухгалтером, а также приказам об установлении преподавателям педагогической нагрузки в неделю, утвержденным директором Учреждения за проверяемый период, в среднем занято 15,0 педагогических ставок.

5) показатель «Доля педагогических работников, имеющих квалификационную категорию (аттестованных)»: по Отчету – 88,1%, фактическое значение – 88,1%. Согласно представленным к проверке личным делам педагогических работников (приказы о принятии на работу, документы о присвоении категории, документы об аттестации, прочее) в 1 квартале 2017 года количество аттестованных работников составило 10 человек, или 77,0% от общего количества педагогических работников (13 человек), во 2 квартале 2017 года – 11 человек, или 84,6% от общего количества педагогических работников (13 человек), в 3 квартале 2017 года – 10 человек, или 90,9% от общего количества педагогических работников (11 человек), в 4 квартале 2017 года – по 11 человек, или 100% от общего количества педагогических работников (11 человек). Таким образом в среднем за 2017 год доля педагогических работников, имеющих квалификационную категорию (аттестованных), от общего количества педагогических работников составляет $88,1\% ((77,0\%+84,6\%+90,9\%+100\%)/4)$.

б) показатель «Удовлетворенность потребителей качеством работы школы»: по Отчету – 100%, фактическое значение – 100%. В течение 2017 года проведено анкетирование родителей (законных представителей) на удовлетворенность качеством предоставляемой услуги. По данным представленных к проверке анкет всего опрошено 241 человек (качеством работы школы удовлетворены 100% из числа опрошенных), в том числе: за 1 квартал – 68 человек, за 2 квартал – 65 человек, за 3 квартал – 55 человек, за 4 квартал – 53 человека. Таким образом, удовлетворены качеством работы Учреждения 100% из числа опрошенных.

Таким образом, данные об объеме Услуги отраженные в отчетности, не соответствуют фактическим данным.

Так, согласно данным квартальных Отчетов среднее количество обучающихся в 2017 году составило 250 человек (в том числе: 1 квартал – 250 человек, 2 квартал – 250 человек, 3 квартал – 250 человек, 4 квартал – 250 человек). Фактически, согласно приказам директора Учреждения о зачислении, отчислении и переводе учащихся Учреждения, классным журналам посещаемости и успеваемости учащихся Учреждения, личным дел обучающихся среднее количество учащихся в 2017 году составляет 246 человек (в том числе: 1 квартал – 243 человек, 2 квартал – 247 человек, 3 квартал – 245 человек, 4 квартал – 248 человек), или на 4 человека меньше, чем отражено в квартальных Отчетах за 2017 год.

Данные о достижении качества оказываемой муниципальной услуги, отраженные в Отчете, по 1 показателю из 7, утвержденных Приказом № 9-36од, не соответствуют фактическим данным.

Выводы:

1. Муниципальное задание на оказание муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных предпрофессиональных программ в области искусств» для Учреждения на 2017 год сформировано Управлением в соответствии с требованиями действующего законодательства (стр. 3, 4,).

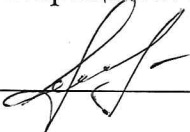
2. За 2017 год финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществлено за счет средств бюджета ВГО в порядке, установленном постановлением администрации г. Владивостока от 30.12.2015 № 11216 «Об утверждении порядка формирования и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Владивостока» (стр. 4, 5).

3. Данные об объёме Услуги отраженные в отчетности, не соответствуют фактическим данным.

Согласно данным квартальных Отчетов среднее количество обучающихся в 2017 году составило 250 человек. Фактически, согласно приказам директора Учреждения о зачислении, отчислении и переводе учащихся Учреждения, классным журналам посещаемости и успеваемости учащихся Учреждения, личных дел обучающихся среднее количество учащихся в 2017 году составляет 246 человек, или на 4 человека меньше, чем отражено в квартальных Отчетах за 2017 год (стр. 7).

4. Данные Учреждения о достижении качества оказываемой муниципальной услуги, отраженные в Отчете, по 1 показателю из 7, утвержденных Приказом № 9-36од, не соответствуют фактическим данным (стр. 7, 8).

Главный специалист ОКСПП УВМФК
администрации г. Владивостока


Ю.В.Ржевская

Один экземпляр акта получен 13.07.2018г. Мещ / Мещерякова В.А.